

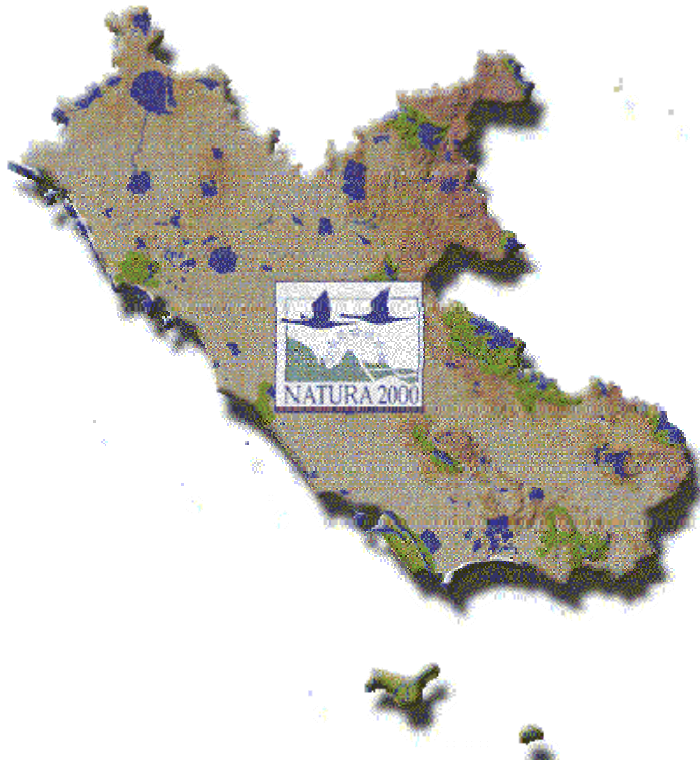
# Regione Lazio

Area Natura 2000 e Osservatorio Regionale per l'Ambiente

Roma 12 novembre 2007

“Aspetti programmatici sulla gestione dei Siti Natura 2000”

*D.ssa Tina Guida*



# Attività Area Natura 2000 e Osservatorio Regionale per l'Ambiente (Dirigente D.ssa Carola Tasco)

Attuazione Direttiva 79/409/CEE "Uccelli"

Attuazione Direttiva 92/43/CEE "Habitat"

Attuazione della normativa nazionale e comunitaria in materia di biodiversità

Nello specifico:

Predisposizione proposta di legge, Misure di conservazione, Studi in materia di tutela della biodiversità, Gestione di finanziamenti, Monitoraggio,

*Tina Guida: titolare posizione organizzativa,*

*Maria Carmela Notarmuzi, Augusto Corradi, Marco Caporioni*

Valutazione di incidenza

*Carlo Cecconi. titolare posizione organizzativa,*

*Alessandro Serafini Sauli, Duccio Centili, Simone Proietti, Daniele Bonci*

*Collaboratori esterni all'Area : Dott. Claudio Cattena, Arch. Maria Gabriella Lalli –*

*D.ssa Elena Santini (borsista)*

*Agenzia Regionale per i Parchi (ARP)*

# Normativa

- *Decreto 17 ottobre 2007 “Rete Natura 2000. Criteri minimi uniformi per la definizione di misure di conservazione relative a Zone Speciali di Conservazione (ZSC) e a Zone di Protezione Speciale(ZPS)*
- *“Stabilisce i criteri minimi sulla cui base le regioni e le province autonome adottano le misure di conservazione o all’occorrenza i piani di gestione per tali aree...”*

## LIFE Natura 2006 CO.Me.Bis. "Urgent Conservation Measures for Biodiversity of Central Mediterranean Sea"

- Interventi per la gestione dei Siti Natura 2000 costieri e marini
- Piani e Progetti

## Direttiva 79/409/CEE “Uccelli”

- Scopo Conservazione di tutte le specie di uccelli selvatici
- Protezione Zone di protezione speciale designate direttamente dagli stati membri (ZPS)

## Direttiva 92/43/CEE Habitat

- Conservazione della biodiversità nel suo insieme (degli habitat dell'allegato I e delle specie dell'allegato II)
- ZSC (zone speciali di conservazione), individuate come pSic (Siti di importanza comunitaria)

# SITI NATURA 2000 LAZIO



- **DGR 2146/96**
- **182 p SITI D' IMPORTANZA COMUNITARIA**
- **42 ZONE DI PROTEZIONE SPECIALE**

# Processo di individuazione dei siti di importanza



## comunitaria

- Da **proposti siti di importanza comunitaria (da parte delle regioni)**
- A **siti di importanza comunitaria (termine dei seminari biogeografici)**
- A **zone speciali di conservazione (ministero dell'ambiente d'intesa con ciascuna regione)**





# Siti Natura 2000

- Zone speciali di conservazione (ZSC)
- Zone di protezione speciale (ZPS)



# Ampliamento ZPS

- **NECESSITA' DI INTERROMPERE  
PROCEDURA D'INFRAZIONE 1993/2165** avviata  
contro il Governo italiano per insufficiente designazione di ZPS
- **Deliberazione della Giunta Regionale  
DGR 651/05**



## DGR 651/05

- **Ampliamento Siti Natura 2000**
- superficie 446.910 ha,
- 44.700 ha a mare (il 10%) e
- 402.210 ha sulla terraferma pari a circa 23,37% della superficie regionale.
  
- I siti Natura 2000 ricadenti in aree protette nazionali o regionali sono complessivamente 56 per una superficie pari a 136.566 ha.
  
- **Adozione delle delimitazioni**

# REGIONE LAZIO

**AVVIO GESTIONE**

**SITI DI IMPORTANZA COMUNITARIA**

**ZONE DI PROTEZIONE SPECIALE**

**ASSESSORATO AMBIENTE**

**DIREZIONE AMBIENTE E COOPERAZIONE TRA I POPOLI**

**AGENZIA REGIONALE PER I PARCHI**





## pSIC SIC- ZSC e ZPS

- NORME DI TUTELA : è obbligatorio
- **valutazione di incidenza** (valutazione dell'impatto dei piani e degli interventi su specie ed habitat di interesse comunitario)
- ***“Conservazione di specie ed habitat in uno stato soddisfacente.....”***

# Gestione dei Siti Natura 2000

- Proposta di legge regionale (all'esame del ufficio regionale legislativo)
- Misure di conservazione
- Valutazione di incidenza
- Interventi (ripristini habitat compromessi, tutela di specie....., ecc)
- Monitoraggio (in corso di attivazione)



# Strumenti finanziari

- Finanziamenti **regionali** (specifici capitoli del bilancio regionale)
- Finanziamenti dello **Stato** (APQ)
- Finanziamenti **comunitari**:
  - DOCUP 2000 - 2006,
  - Piano di Sviluppo Rurale 2007 – 2013 (PSR),
  - LIFE,

# Gestione dei Siti Natura 2000

- Proposta di legge regionale (in elaborazione)
  - Gestione Regionale (non sono previsti enti di gestione)
  - si sta valutando l'opportunità di un eventuale trasferimento di funzioni agli enti gestori delle aree naturali protette



# Tutela dei Siti Natura 2000

- Misure di salvaguardia
- Misure di conservazione
- Misure di conservazione sito specifiche



# Misure di salvaguardia (pSIC e SIC)

- Misure finalizzate ad evitare il degrado degli habitat naturali e degli habitat di specie;
- Misure finalizzate ad evitare la perturbazione delle specie per cui i siti sono stati individuati
  
- Si applicano fino all'entrata in vigore delle misure di conservazione.
- Sono generali
- Hanno carattere transitorio

# Misure di conservazione (ZSC)

- La Regione definisce e adotta misure di conservazione specifiche
- La Regione trasmette le misure di conservazione specifiche adottate al Ministero dell'Ambiente (MATTM)
- Il Ministero dell'Ambiente d'intesa con la Regione designa con Decreto Ministeriale le ZSC

# Misure di conservazione (ZPS)

- Sono definite al momento della istituzione da parte della Regione
- Le Zone di protezione speciale (ZPS) si intendono designate, ovvero istituite, alla data di trasmissione alla Commissione Europea da parte del Ministero dell'Ambiente
- Sono vigenti le misure definite con DGR 533/06 “*misure di conservazione transitorie ed obbligatorie..... per le Zone di protezione speciale ZPS*”

## Misure di conservazione: strumenti di attuazione

- Misure regolamentari amministrative, ivi compresi divieti e prescrizioni;
- Misure di carattere amministrativo/contrattuale;
- Misure di integrazione degli strumenti di pianificazione vigenti;
- Piani di gestione

Tali misure devono:

- corrispondere alle esigenze ecologiche degli habitat presenti nei siti
- soddisfare l'obiettivo generale della Direttiva Habitat di mantenere o ripristinare in uno stato di conservazione soddisfacente gli habitat naturali e le specie di fauna e flora selvatiche di interesse comunitario

## **Docup Ob. 2 Lazio 2000 - 2006**

**Sottomisura I.1.2 “Tutela e gestione degli ecosistemi naturali”**



**In particolare la Sottomisura I.1.2 prevista nel DOCUP OB 2 Lazio 2000 – 2006 prevede alcuni programmi di sistema:**

1. Programma *“Regolamenti e Piani di Gestione”*;
2. Programma *“Fauna e Flora”*;
3. Programma *“Rete ecologica”*;
4. Programma *“Foreste demaniali regionali”*.



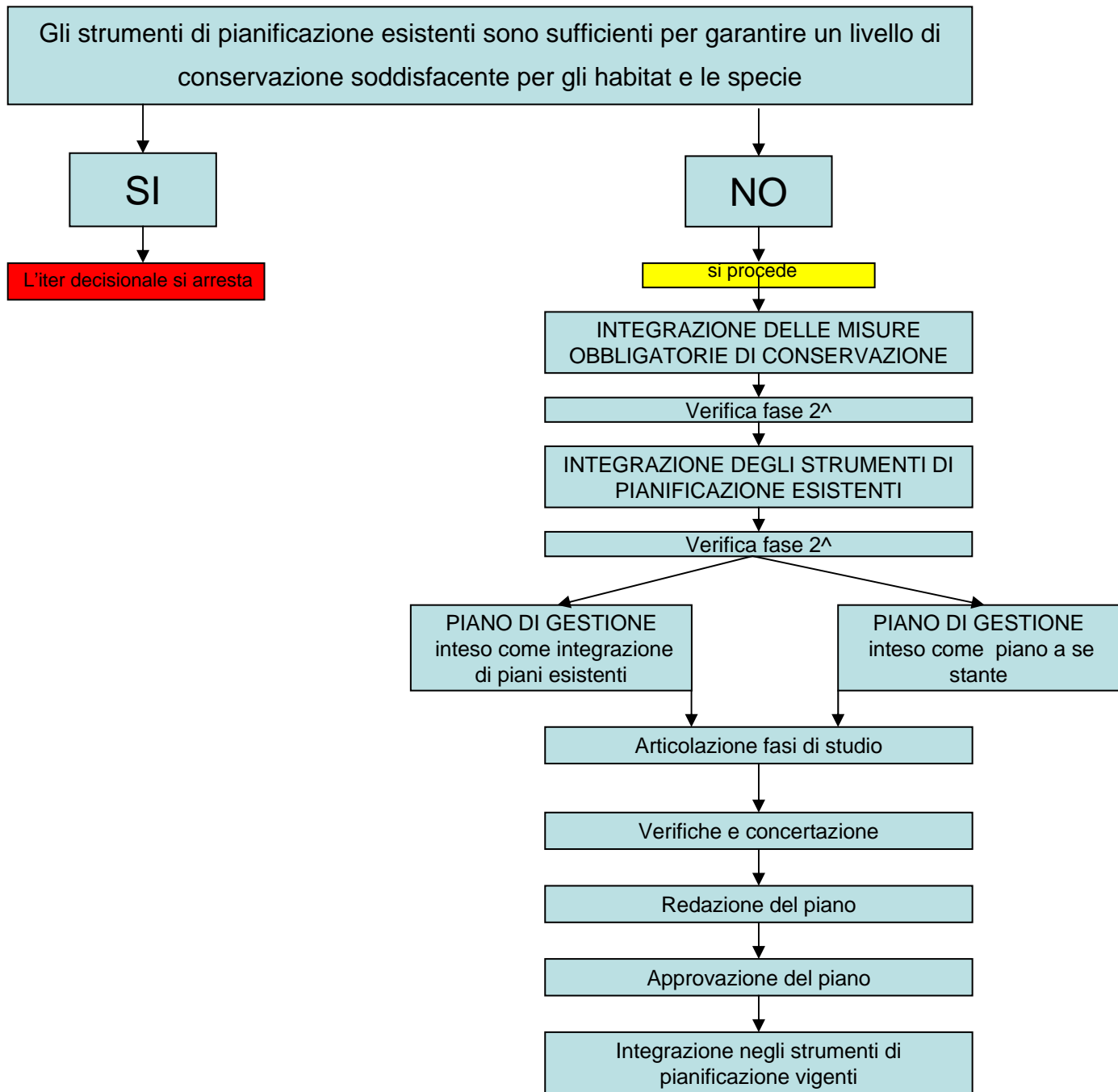
# Misure di conservazione:attività regionali

- Definizione di misure generali
- Definizione di misure sito specifiche
- Ripristino di habitat, tutela delle specie (art. 2 della direttiva 92/43/CEE)
- Individuazione e tutela di elementi importanti della rete ecologica ai fini della conservazione e il potenziamento dei Siti Natura 2000



# Iter logico – decisionale per la definizione di misure di conservazione

- Linee guida del Ministero dell'Ambiente  
(DM 2 settembre 2002)
- Linee guida della Regione Lazio  
(DGR 1103/2002)



# Criteri generali per la valutazione nella scelta del PDG

## SITO NATURA 2000 INTERNO AD UN'AREA PROTETTA

### STRUMENTI DI PIANIFICAZIONE ESISTENTI

### STRUMENTI LEGISLATIVI

Livello subregionale	PRG	<input type="checkbox"/>	Nazionali	_____
	PTC	<input type="checkbox"/>		_____
	PIANI C.M.	<input type="checkbox"/>		_____
Livello regionale	PTRG	<input type="checkbox"/>		_____
	PPR	<input type="checkbox"/>		_____
	P.Assetto Area Naturale Protetta	<input type="checkbox"/>		_____
	Piano Parchi	<input type="checkbox"/>		_____
	Piano Faunistico Venatorio	<input type="checkbox"/>		_____
	Piano Sviluppo Rurale	<input type="checkbox"/>		_____
	Piano Forestale	<input type="checkbox"/>	Regionali	_____
	Piano Risanamento Acque	<input type="checkbox"/>		_____
	Piano Attività Estrattive	<input type="checkbox"/>		_____
	Piano Trasporti	<input type="checkbox"/>		_____
	Piano Porti	<input type="checkbox"/>		_____
	Piano Rifiuti	<input type="checkbox"/>		_____
	P.Localizzazione emittenze	<input type="checkbox"/>		_____
	Piano Autorità bacini regionali	<input type="checkbox"/>		_____
Livello intermedio	Piano Autorità di Bacino Interregionale	<input type="checkbox"/>		
Livello nazionale	Piani di settore nazionali	<input type="checkbox"/>		

Gli strumenti esistenti di gestione esistenti sono sufficienti per garantire un livello di conservazione soddisfacente per gli habitat e le specie

SI

L'iter decisionale si arresta

NO

Si procede

## SITO NATURA 2000 ESTERNO AD UN'AREA PROTETTA

Le misure di conservazione obbligatorie esistenti sono soddisfacenti a garantire un livello di conservazione soddisfacente per gli habitat e le specie

SI

L'iter decisionale si arresta

NO

Si procede

## Schema dei contenuti richiesti per la formulazione del programma di lavoro per i Piani di gestione :DGR 1534/02 – DGR 59/04

- 1) Indicazione dei soggetti qualificati, esperti in materia di “Rete Natura 2000”, incaricati della conduzione dell’ intervento (eventuali collaborazioni scientifiche);
- 2) Aggiornamento del quadro conoscitivo naturalistico – ambientale del Sito (localizzazione degli habitat e delle specie presenti);
- 3) Verifica del quadro programmatico – pianificatorio del territorio di intervento;
- 4) Aggiornamento del quadro conoscitivo naturalistico – ambientale del Sito;
- 5) Scelta dello strumento di intervento (Piano e Regolamento);
- 6) Individuazione delle vulnerabilità e criticità, strategie di conservazione;
- 7) Individuazione delle attività antropiche esistenti e modelli di sviluppo sostenibile;
- 8) Forme di concertazione con gli enti territorialmente interessati (accordi volontari);
- 9) Proposte di zonizzazione e di eventuali norme tecniche;
- 10) Indicazione dei metodi di informazione dei dati e della cartografia (compatibili con gli standard del Servizio Informativo dell’ Assessorato all’ Ambiente di questa Regione).



## Criticità in sede di istruttoria dei piani/regolamenti di gestione previsti con DGR nn . 1534/02 – 59/04

- Piano o Regolamento?
- Adottare Piano e/o Regolamento
  
- E' sufficiente un accordo?
  
- E' sufficiente un contratto?

# Iter logico – decisionale per la definizione di misure di conservazione

( nota della Regione )

- Attuazione del III Accordo Integrativo dell'Accordo di Programma Quadro “Aree sensibili: parchi e riserve (APQ7)” – Intervento “Predisposizione di misure di conservazione per la tutela delle Zone di protezione speciale (ZPS)

# Definizione di misure di conservazione

( indicazioni della Regione )

- **Applicazione dell'Iter logico decisionale**
- attività di concertazione;
- Professionalità;
- Descrizione puntuale dei confini, relativi catastali; cartografia 1:10.000;
- Mappatura degli habitat;
- Aggiornamento scheda Natura 2000;
- Analisi puntuale strumenti di pianificazione esistenti;
- Documentazione fotografica

# Progettazione ( criteri / contenuti generali)

- Finalità generali - Scopo del progetto – risultati attesi – indicatori di risultato -
- qualità – tempi – costi
- Rischi (esterni ed interni)
- Valutazione finale
- disseminazione: divulgazione dell'esperienza, le difficoltà incontrate, i fattori di successo,...



# Progettare

## (indicazioni generali)

1. - **Analisi** dei bisogni
  - Analisi del territorio (storia, raccolta di informazioni, proprietà, vincoli)
  - Analisi del contesto: fornisce una descrizione completa della realtà in cui si vuole intervenire, “fotografa” la situazione problematica su cui pensiamo di intervenire
  - Analisi dei problemi
  - Identificazione degli ambiti di intervento
  - **coinvolgimento degli interessati** (stakeholder)
2. Idea di massima (preliminare)
3. Definizione del progetto
4. Esecuzione del progetto

# Progettazione DGR nn. 829/04- 418/06

(quali le criticità)

*D.ssa Maria Carmela Notarmuzi*

- “**L'inadeguatezza e l'inesperienza si verificano a tutti i livelli:** la fase di progettazione e di valutazione è difficoltosa per una mancanza di esperienze pregresse che diano i riferimenti necessari per stabilire l'efficacia o meno di un intervento di conservazione,

le soluzioni a volte attingono da esperienze sviluppate in altri campi come l'ingegneria naturalistica, non sempre adeguate,

soluzioni interessanti e innovative a volte non sono accompagnate da elaborati tecnici soddisfacenti,

le Amministrazioni comunali e provinciali, i principali beneficiari dei finanziamenti, sono poco attive nella proposizione degli interventi perché **la biodiversità** non è ritenuta un valore da preservare e quindi da considerare nelle scelte di gestione del territorio. ....”

# I progetti per la conservazione dei Siti Natura 2000 (“indicazioni” della Regione)

- Definizione degli obiettivi di conservazione
- **Analisi “storica”**
- Dimostri soluzioni progettuali che eliminino o riducano i fattori di minaccia
- Rilievi , accertamenti, indagini
- Soluzioni gestionali (convenzioni con Università Agrarie, Associazioni di settore, Accordi..)
- Modalità di realizzazione, azioni di mitigazione (eventuali impatti)
- .....
- .....
- .....

# Comunicazione e successo degli interventi Natura 2000

- Regione Lazio
- Aree Naturali protette (ruolo determinante del personale del ruolo unico nel successo delle attività Natura2000)
- **Coinvolgimento degli interessati** (stakeholder)
- Enti territoriali interessati

# **LIFE Natura 2006 CO.Me.Bis.”Urgent Conservation Measures for Biodiversity of Central Mediterranean Sea”**

**ATTESE** : un altro passo avanti sul tema della gestione dei Siti Natura 2000!

- Avvio concreto della gestione dei siti costieri e marini
- Realizzazione di progetti di qualità “trasferibili” sul territorio regionale
- Individuazione di idonee misure di conservazione

## Obiettivi della gestione dei Siti natura 2000

- **La condivisione** con gli attori coinvolti dalle previste azioni di conservazione
- **L'approvazione di specifiche misure** di conservazione (specifici provvedimenti regionali)
- **Una politica integrata** di sviluppo su tutto il territorio, attraverso una attenta pianificazione territoriale